



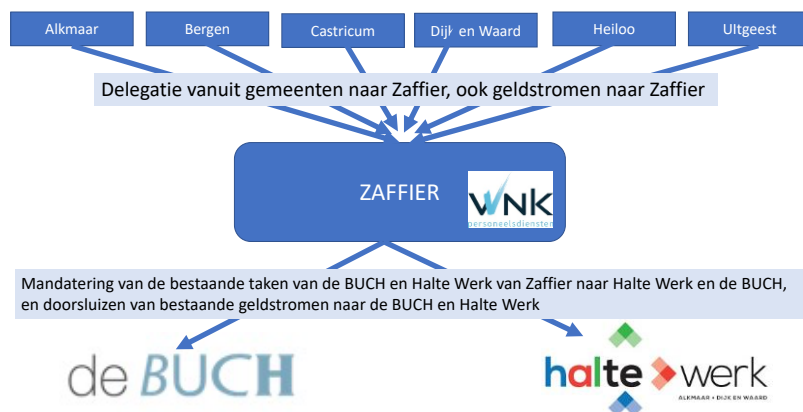
NOTITIE

Geldstromen Zaffier in de periode 1 april 2022 - 31 december 2022

31 maart 2022

Context en voorstel

Het besluit om ruimte te geven aan het implementatieproces en derhalve de operationele startdatum van Zaffier te zetten op 1 januari 2023 blijkt niet tijdig genoeg te zijn genomen om de gemeenschappelijke regeling aan te passen. Dit betekent dat de regionale uitvoering van de Participatiewet en aanpalende regelgeving voor alle deelnemende gemeenten per 1 april 2022 is gedelegeerd aan Zaffier. Daar Zaffier op 1 april 2022 nog niet effectief operationeel kan zijn, zal Zaffier op haar beurt deze taken mandateren aan de werkorganisatie BUCH en Halte Werk. Onderstaand schema geldt vanaf 1 april aanstaande tot en met 31 december 2022. Vanaf 1 januari 2023 is Zaffier operationeel en lopen de geldstromen op basis van de nog vast te stellen Bijdrageverordening, waarvan het kader al is geschetst in het eindrapport Bouwen aan SORA.



Deze notitie gaat over de geldstromen die voor de genoemde periode van 9 maanden moeten worden verplaatst en de fiscale consequenties hiervan. Deze is juridisch getoetst door Rob de Greef (Cooperacion) en fiscaal door Fiscaliade. Uitgangspunt is een pragmatische en budgetneutrale insteek, waarbij alleen het hoogstnoodzakelijkste wordt veranderd gedurende deze tijdelijke periode.

Het voorstel is als volgt:

- Voor de financiering van WNK verandert er niets, eventuele afrekeningen vinden alleen plaats met de BCH-gemeenten, Alkmaar en Dijk en Waard.
- De bestaande uitvoeringskosten die Alkmaar en Dijk en Waard vergoeden aan Halte Werk gaan naar Zaffier. Halte Werk belast dit bedrag door aan Zaffier. Alkmaar en Dijk en Waard zijn risicodragend voor Halte Werk, net zoals tot nu toe.



- De BUCH-gemeenten vergoeden aan Zaffier de uitvoeringskosten zoals die zijn berekend door de werkgroep Financiën in de voorbereiding van het eindrapport Bouwen aan SORA. De BUCH-werkorganisatie belast dit bedrag door aan Zaffier. De BUCH-gemeenten zijn risicodragend voor de BUCH-werkorganisatie, net zoals nu.
- De BUIG-budgetten worden net als nu direct doorbelast door Halte Werk respectievelijk de BUCH-werkorganisatie aan de betreffende gemeente
- De Participatiebudgetten worden net als nu door de BUCH-gemeenten ingebracht in de BUCH-werkorganisatie en door Alkmaar en Dijk en Waard bij Halte Werk.

Hiermee wordt voor 2022 een stabiele en budgetneutrale situatie bereikt, waarmee de uitvoering is geborgd. Separaat is voor 2023 is de begroting en de Bijdrageverordening in voorbereiding.

In cijfers gezien betekent dat de gemeenten voor de periode 1 april- 31 december de volgende bedragen aan Zaffier gaan vergoeden:

	Jaarbedrag	1/4-31/12
Alkmaar	€ 8.343.044	€ 6.257.283
Bergen	€ 1.333.859	€ 1.000.395
Castricum	€ 1.439.055	€ 1.079.291
Dijk en Waard	€ 5.120.670	€ 3.840.503
Heiloo	€ 896.447	€ 672.335
Uitgeest	€ 488.139	€ 366.105

Halte Werk en de BUCH-werkorganisatie belasten de volgende bedragen door over de 9 maanden¹:

Halte Werk	€ 10.097.786
BUCH-werkorganisatie	€ 3.118.126

TER TOELICHTING:

Uitvoeringskosten WNK Personeelsdiensten

WNK Personeelsdiensten wordt gefinancierd door een deel van het participatiebudget (deel WSW en 60% afspraak), opbrengsten vanuit dienstverlening en een bijdrage in het tekort. Deze financiering wordt niet

¹ De bedragen van Alkmaar en Dijk en Waard zijn gebaseerd op de begroting 2022 van Halte Werk. De bedragen van de BUCH-gemeenten zijn gebaseerd op de raming van de uitvoeringskosten die door de werkgroep Financiën is gemaakt op aangeven van de BUCH-werkorganisatie bij de totstandkoming van het eindrapport Bouwen aan Zaffier. De verdeelsleutel is gebaseerd op de verdeelsleutel uit de begroting 2022 van de BUCH-werkorganisaties (Bergen 32,08%, Uitgeest 11,74%, Castricum 34,61%, Heiloo 21,56%)



geraakt door bovenstaande ontwikkeling. Ook de vrijstelling van vennootschapsbelasting (VPB) blijft voor 2022 in stand. WNK blijft ondernemer voor de omzetbelasting.

Uitvoeringskosten werkorganisatie BUCH

De uitvoeringskosten van de werkorganisatie BUCH worden conform een verdeelsleutel doorbelast aan haar deelnemende gemeenten. In de financiële werkgroep werd al duidelijk dat het deel van de kosten dat overgaat naar Zaffier lastig in beeld te brengen is. Het voorstel is om de berekende kosten in de financiële werkgroep bij de totstandkoming van het Eindrapport Bouwen aan SORA door te belasten aan Zaffier. In de nog vast te stellen Bijdrageverordening wordt de definitieve doorbelasting per gemeente bepaald vanaf 2023.

De programmabudgetten en-kosten blijven bij de BUCH-gemeenten.

Fiscale aspecten

Voor beide opties geldt dat de doorbelasting inclusief omzetbelasting moet zijn. Echter wordt er op dit moment ook doorbelast inclusief omzetbelasting. Er is dus geen sprake van een financiële impact.

De bestaande verdeelsleutel moet worden gehanteerd tussen de deelnemende gemeenten.

De wijziging heeft tevens geen impact op de samenwerkingsverband en overheidstaken-vrijstelling met betrekking tot de VPB.

Uitvoeringskosten Halte Werk

De uitvoeringskosten van Halte Werk kunnen conform de bestaande verdeelsleutel, welke Halte Werk bij de deelnemende gemeenten gebruikt, bij Zaffier in rekening worden gebracht inclusief omzetbelasting. Dit wijkt af van de huidige situatie, daar er momenteel sprake is van een koepelvrijstelling tussen Halte Werk en haar deelnemende gemeenten. De belastinginspecteur zal op de hoogte moeten worden gebracht van deze wijziging, temeer omdat afdracht van omzetbelasting door Halte Werk aanzienlijk zal gaan stijgen. De door Zaffier betaalde omzetbelasting wordt teruggevraagd aan de belastingdienst via de aangifte van Zaffier. Ook hier is er geen impact op de VPB.

De bestaande DVO's met gemeenten blijven gehandhaafd in 2022, het kan zijn dat door de transitie van de ICT van Alkmaar naar Zaffier in 2022 er een wijziging komt van de betreffende DVO.

Overige baten Halte Werk

Om de geldstromen zo transparant en simpel mogelijk te houden wordt voorgesteld om deze geldstromen niet te wijzigen voor 2022.

Bij Halte Werk zijn de volgende overige baten van belang, dit zijn programma-kosten voor de gemeenten, en mede-financiering voor de uitvoeringskosten:

- Bijdrage Alkmaar Ondertussengelden
- Bijdrage aanpak Jeugdwerkloosheid
- Bijdrage vroegsignalering
- Bijdrage Alkmaar TONK bestemmingsreserve
- Bijdragen bovenlokale werkzaamheden
- Vergoedingen schuldhulpverlening



- Bijdrage TOZO bestemmingsreserve
- Bijdrage Alkmaar Zorgklanten
- Bijdrage Alkmaar Wooncentrum Picassolaan
- Bijdrage Kinderopvang toeslagaffaire

De oplossing is geïnspireerd op basis van de huidige praktijk bij Halte Werk en WNK. Ondanks de gemandateerde taken aan Halte Werk bepalen de deelnemende gemeenten welke budgetten en hoeveel er overgaat naar Halte Werk, in het bijzonder participatiebudget en BUIG. Deze gelden lopen niet via de jaarrekening van Halte Werk. Bij WNK is de uitvoering van de wet gedelegeerd maar WNK beschikt niet over het volledige WSW budget. Dat betekent dat er keuzes gemaakt kunnen worden.

Programmakosten en uitvoeringskosten nieuwe wet inburgering

De middelen voor de inburgeringsvoorzieningen blijven in 2022 achter bij de gemeenten. De gemeenten betalen de facturen van de uitvoerders van de inburgeringsvoorzieningen. Halte Werk declareert elk kwartaal de gemaakte kosten voor de overige inburgeringsvoorzieningen bij de gemeenten, binnen de kaders van de beschikbare budgetten. Deze worden per gemeente geregistreerd en afgerekend als onderdeel van de kwartaalafrekening. De Sisa verantwoording 2022 blijft bij de gemeentes. Halte Werk zal geen Sisa afgeven. In de nog vast te stellen Bijdrageverordening moeten de bijdragen van de gemeenten voor 2023 worden vastgesteld.

Uitvoeringskosten Zaffier

De doorbelaste uitvoeringskosten vanuit de werkorganisatie BUCH en Halte Werk zullen door Zaffier vervolgens weer in rekening worden gebracht bij de deelnemende gemeenten. Dit moet inclusief omzetbelasting. Dit wijkt voor gemeente Alkmaar en Dijk & Waard af van de huidige situatie, omdat daar nu een koepelvrijstelling is met Halte Werk. De omzetbelasting wordt vervolgens weer gecompenseerd via het BTW compensatiefonds. Voor de BUCH gemeenten verandert er niets.

Participatiebudget

Omdat Zaffier pas 1 januari 2023 operationeel is, wordt het lastig om dit budget al integraal in te zetten. Ook zal er in de gemeentelijke begrotingen niet overal rekening zijn gehouden dat het volledige participatiebudget al in 2022 over gaat naar Zaffier. Om deze reden is het verstandig om dit budget buiten Zaffier te houden voor 2022.

Ook de tegenstrijdigheid dat Zaffier het participatiebudget doorgeeft aan de werkorganisatie BUCH en Halte Werk, met vervolgens de verplichting om 60% te besteden bij Zaffier, wordt hiermee voorkomen.

Gebundelde uitkering (BUIG)

Het BUIG budget gaat geen onderdeel uitmaken van Zaffier. Om deze reden is er geen noodzaak de geldstroom nu al om te leggen naar Zaffier.



Vliegwiel

Conform eindrapport dient het Algemeen Bestuur van Zaffier op basis van een inschatting van de arbeidsmarkt, de mogelijkheden van het klantenbestand en de beschikbaarheid van de middelen voor re-integratie jaarlijks te bepalen welke ruimte er is voor inzet van BUIG-middelen voor de groep met arbeidsbeperking zodat er een financieel voordelige of ten minste neutrale business case ontstaat. Zodra dit besluit is genomen kan het vliegwiel gaan draaien en vanuit Zaffier worden gefactureerd. Voor 2022 wordt niet voorzien dat het vliegwiel al wordt ingezet.

Nieuwe budgetten

Voor nieuwe budgetten moet er individueel worden gekeken via welke weg de geldstroom het beste kan lopen in 2022.