



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 19  
Voorstelnr.: RB2019132  
Onderwerp: Kadernota 2021 WNK Personeelsdiensten  
Programma: 6 Sociaal Domein

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 14 januari 2020

### **Voorstel / besluit:**

Uw Raad wordt voorgesteld om de zienswijze op de kadernota 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling WNK Personeelsdiensten vast te stellen.

De Raad besluit:

1. geen zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2021 van WNK Personeelsdiensten;
2. het college op te dragen dit besluit aan het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten kenbaar te maken.

### **Inleiding**

Op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de algemene financiële- en beleidsmatige kaders op voor 15 april voorafgaand aan het begrotingsjaar.

Door de gemeenten in Noord-Holland-Noord zijn afspraken gemaakt met de diverse gemeenschappelijke regelingen (GR-en) ter verbetering van de informatievoorziening door de GR-en met als doel om de raden meer sturing en grip op gemeenschappelijke regelingen te geven voorafgaand aan de begroting (INT18-2164).

Een van de afspraken is dat de gemeenschappelijke regeling een kadernota aanbiedt voor 15 december van het jaar waarin de begroting voor het volgende jaar wordt opgemaakt. Dat biedt de gemeenteraad de ruimte om tijdig -voor 1 maart a.s. - wensen en bedenkingen over de beleidsvoornemens en de financiële gevolgen daarvan kenbaar te maken aan het bestuur.

De kadernota van WNK heeft betrekking op zowel de uitvoering (programma-kosten) van de Wet Sociale Werkvoorzieningen als de bedrijfsvoering (bedrijfsvoeringskosten) van deze organisatie.

Inhoudelijke doelstellingen zijn in lijn met het gemeentebeleid. In opdracht van de deelnemende gemeenten voert WNK een drietal pilots uit met als doel de dienstverlening te optimaliseren om mensen naar vermogen perspectief te bieden en deel te laten nemen in de samenleving. De kadernota is, in afwachting van de evaluatie van de pilots welke gepland is voor eind januari 2020, 'going concern' opgesteld.

De kadernota is conform de door de Regietafel Noord-Holland Noord gemaakte (financiële) afspraken opgesteld en valt niet onder het preventief toezicht van de provincie Noord-Holland.

### **Beoogd effect**

Door vaststelling van deze zienswijze wordt uw raad in de gelegenheid gesteld te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door WNK Personeelsdiensten voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

## **Argumenten**

### **1. Bezuinigingen op het uitvoeringsbudget WSW**

De periode van 2014-2017 heeft in het teken gestaan van de transitie van WNK Bedrijven naar WNK Personeelsdiensten. De transitie was gericht op één strategisch doel: uitvoering van de WSW zonder gemeentelijke bijdrage, de zogenoemde budget-neutraliteit. De in 2014 geformuleerde doelstelling om te komen tot een budget-neutrale uitvoering van de WSW is uiteindelijk niet gehaald. WNK Personeelsdiensten heeft sinds 2019 (structureel) een tekort. De kanttekening wordt geplaatst, dat het tekort zonder de transitie hoger zou zijn uitgevallen. Het tekort wordt veroorzaakt door de nog steeds voortdurende bezuinigingen van het Rijk op het uitvoeringsbudget WSW. Bovendien is er sprake van hogere personeelskosten dan destijds werd voorzien.

### **2. Visie op geïntegreerde dienstverlening:**

Er is door de regiogemeenten meermalen aandacht besteed aan het toekomstperspectief van WNK Personeelsdiensten na afloop van de transitieperiode. Er is onderzoek gedaan naar de effectiviteit van de uitvoering van de Participatiewet. Het beeld is dat de samenwerking tussen WNK enerzijds, Halte werk en de uitvoering van Participatiewet in de BUCH-werkorganisatie anderzijds, verbeterd kan worden.

Als gevolg van voorgaande wordt het belang geacht dat bij de herpositionering van WNK Personeelsdiensten eerst een herijking van de visie op de dienstverlening door WNK Personeelsdiensten plaats vindt. Dit gaat vooraf aan de visie over het organisatiemodel. De in de kadernota 2020 uitgesproken verwachting dat de herpositionering van WNK in 2019 zou worden gerealiseerd moet nog plaats vinden. Eind maart 2019 is door de portefeuillehouders Participatiewet in regio Alkmaar aan de directeur van WNK de opdracht verstrekt om in de rol van kwartiermaker een drietal pilots te ontwerpen en te doen uitvoeren met als beoogd resultaat het verbeteren van het sociaal-maatschappelijk perspectief van inwoners door het stimuleren van hun deelname aan de samenleving.

De pilots hebben aldus tot doel om antwoord te vinden op de vraag aan welke voorwaarden moet worden voldaan om in de regio Alkmaar te komen tot optimale en duurzame dienstverlening aan de inwoners in termen van participatie en perspectief. Impliciete aanname daarbij is dat regionale samenwerking en integrale uitvoering van de participatiewet de kwaliteit van de dienstverlening aan de inwoners ten goede komt. Planning is dat de pilots in januari 2020 worden afgerond met een rapportage

Dit betekent dat in tegenstelling tot eerdere aannames de verwachting wordt uitgesproken dat in 2020 concreet inzicht ontstaat hoe aan een eventuele nieuwe uitvoeringsstructuur Participatiewet vorm en inhoud kan worden.

## **Kanttekeningen**

WNK dient een sluitende begroting in te dienen bij de provincie Noord-Holland. Aangezien er geen dekkings-/ bezuinigingsmogelijkheden zijn zal het begrote verlies zich vertalen in een bijdrage in het tekort van de deelnemende gemeenten.

## **Financiële gevolgen**

In de kadernota 2020 en de begroting 2020 is nog uitgegaan van een gerealiseerde herpositionering van WNK Personeelsdiensten in 2020 alsmede een structureel tekort van EUR 550.000. Van deze lijn wordt nu afgestapt. In de kadernota 2021 wordt in het meerjarenperspectief niet uitgegaan van een herpositionering. Als gevolg hiervan wordt een nadelig bedrijfsresultaat verwacht van EUR 1.222.000 in 2021 aflopend naar EUR 1.038.000 in 2024.

WNK ontvangt geen vooraf berekende gemeentelijke bijdrage, waarop jaarlijkse indexatie wordt toegepast. Echter dient WNK een sluitende begroting in te dienen bij de provincie Noord-Holland. Aangezien er geen dekkings-/ bezuinigingsmogelijkheden zijn (het weerstandsvermogen bedraagt thans EUR 0,00) zal het begrote verlies zich vertalen in een bijdrage in het tekort van de deelnemende gemeenten. Voor de gemeente Heerhugowaard bedraagt dit EUR 240.000.

### Preventief toezicht

Ja

Nee

Het betreft geen door de provincie aangewezen besluit die conform artikel 21 van de Wet algemene regels herindeling (arhi) voorafgaand de goedkeuring behoeven.

Het vaststellen van kaders van Gemeenschappelijke regelingen leidt niet automatisch tot het vaststellen van de daaruit voortkomende begrotingen en of begrotingswijzigingen c.q. het verhogen van bestaande lasten voor die betreffende Gemeenschappelijke regelingen.

Het vaststellen van de begrotingen van Gemeenschappelijke regelingen kan wel leiden tot het verhogen van bestaande lasten. Dat is het moment om de besluitvorming voor te leggen aan de toezichthouder in het kader van preventief financieel toezicht van de Wet arhi.

### Communicatie

Na besluitvorming door de raad op 26 februari 2020 wordt het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze

### Uitvoering

Na de zienswijzen van de zes gemeenteraden te hebben ontvangen, formuleert het dagelijks bestuur van WNK een bestuurlijke reactie op deze zienswijzen en legt deze in maart 2020 ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur van WNK kan hier vervolgens rekening mee houden bij het opstellen van de begroting 2021 die eveneens aan de raad voor zienswijze wordt aangeboden.

### Monitoring/Evaluatie

De uitgangspunten uit de Kadernota 2021 van de GR WNK worden overeenkomstig in de begroting 2021 opgenomen.

#### Verwerken voorgaande zienswijze:

Bij de jaarstukken 2018 en de begroting 2020 van WNK Personeelsdiensten heeft de gemeenteraad besloten om geen zienswijze af te geven

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
INT18-2164	Notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen
BIJ19-904	Kadernota 2021 WNK

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020  
RB2019132 Kadernota 2021 WNK Personeelsdiensten :

Besprekstuk



# Heerhugowaard

## Stad van kansen

Nr.: RB2019132

Voor	
Tegen	

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 januari 2020;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 11 februari 2020;

gelet op de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke regelingen;

### b e s l u i t

1. Geen zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2021 van de GR WNK Personeelsdiensten.
2. Het college op te dragen dit besluit voor 1 maart 2020 aan het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten kenbaar te maken.

Heerhugowaard, 25 februari 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,  
G.J. de Graaf

de voorzitter,  
A.B. Blase